

Исх. № 378 от 24 ноября 2020 г.

**В Управление
Федеральной антимонопольной службы
по Калининградской области**
236006 г. Калининград, ул. Барнаульская, 4, бокс №033
Телефон/факс: (8-499) 755-23-23 доб. 039-111, факс (8-4012) 537-200
E-mail: to39@fas.gov.ru

заявитель: ООО «Веркс»
ИНН: 7728307978; ОГРН: 1157746722803
Адрес: 117342, г. Москва, ул. Бутлерова, д. 17Б, пом. XI, комн. 64
e-mail: a.semenov@werks-tools.ru
Тел./Факс: +7-499-391-7466

заказчик закупки: АО «ПРИБАЛТИЙСКИЙ СУДОСТРОИТЕЛЬНЫЙ
ЗАВОД «ЯНТАРЬ»
ИНН: 3900000111; ОГРН: 1023901861213
Адрес: 236005, Калининградская обл, Калининград г,
ПЛОЩАДЬ ГУСЬКОВА, ДОМ 1
Тел.: 7-4012-613348
Факс: 7-4012-613011
e-mail: chiefengineer@shipyard-yantar.ru

закупка: №: 2035000000120000010

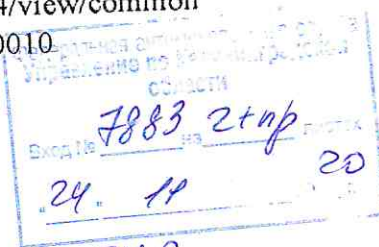
Объект закупки:

Поставка склада механизированного листового металлопроката в количестве 1 (одного) комплекта, выполнение в отношении склада монтажных, пусконаладочных работ, а также проведение инструктажа персонала заказчика по эксплуатации и обслуживанию склада.

начальная цена: 34 800 000,00 рублей

постоянный Интернет-адрес закупки:

<https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=2035000000120000010>



ЖАЛОБА

на незаконные действия Заказчика при закупке товаров, работ услуг (в рамках закона № 44-ФЗ)

АО «ПРИБАЛТИЙСКИЙ СУДОСТРОИТЕЛЬНЫЙ ЗАВОД «ЯНТАРЬ» (далее – «Заказчик») в рамках означенной выше закупки №: 2035000000120000010 нарушил положения закона 44-ФЗ "О КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ В СФЕРЕ ЗАКУПОК ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД" и 135-ФЗ "О защите конкуренции"

Действия Заказчика неправомерны, что видно из следующего:

1. Заказчиком нарушены положения 44-ФЗ Статья 33. Правила описания объекта закупки п.1 пп.1:

В Аукционной документации в блоке III ТЕХНИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ, в разделе 3. Технические характеристики поставляемого склада в п.6 (стр.38) указано, цитирую:

6. Панель управления Intertex – INT-TC7.1

Т.к. не указана возможность предложения эквивалентной панели управления и не приведены параметры эквивалентности, таким образом установлена фактическая безальтернативность в описании объекта закупки, поскольку есть требование. При этом какое-либо обоснование этому в документации о закупке фактически не имеет места, почему Панель управления Intertex – INT-TC7.1 закупается на безальтернативной основе.

Данное требование сужает количество предложений, по предмету закупки, от потенциальных производителей до единственной компании Intertex производитель механизированных складов-накопителей (Германия) и нарушаются права иных производителей (в том числе отечественных).

Тем самым имеет место нарушение 44-ФЗ "О КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ В СФЕРЕ ЗАКУПОК ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД" Статья 33. Правила описания объекта закупки п.1 пп.1, а именно:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2. Заказчиком нарушены положения 44-ФЗ Статья 22 Начальная (максимальная) цена контракта, цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальная сумма цен единиц товара, работы, услуги:

В Аукционной документации в разделе VI. ОБОСНОВАНИЕ НАЧАЛЬНОЙ (МАКСИМАЛЬНОЙ) ЦЕНЫ КОНТРАКТА (стр.72) указано. цитирую:

Начальная максимальная цена контракта определяется проектно-сметным способом и устанавливается в размере 34 800 000 (Тридцать четыре миллиона восьмьсот тысяч) рублей 00 копеек.

В Статье 22 п.91 и п.9.2 44-ФЗ описано в каких случаях применим Проектно-сметный метод расчета Начальной (максимальной) цены контракта, цитирую:

9.1. Проектно-сметный метод может применяться при определении и обосновании начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), на текущий ремонт зданий, строений, сооружений, помещений.

9.2. Определение начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), предметом которых являются строительство, реконструкция, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства, выполнение работ по сохранению объектов культурного наследия, с использованием проектно-сметного метода осуществляется в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, исходя из сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, определенной в соответствии со статьей 8.3 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Предмет закупки в Извещении № 2035000000120000010 указан Склад механизированный листового металлопроката под кодом, **ОКПД2 Машины подъемные для механизации складов прочие, не включенные в другие группировки**, не имеет отношения к строительству, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства и прочее указанное в Статье 22 п.91 и п.9.2 44-ФЗ.

При расчёте данного объекта закупки должен применяться **метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка)**, согласно Статьи 22 п.6 44-ФЗ цитирую:

6. Метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) является приоритетным для определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Использование иных методов допускается в случаях, предусмотренных частями 7 - 11 настоящей статьи.

Также Метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) при расчете начальной (максимальной) цены контракта используется, в том числе, потому что планируемая стоимость объекта закупки будет более низкой, нежели иные методы расчета НМЦК

Таким образом Заказчиком допущено нарушение Статьи 22 44-ФЗ "О КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ В СФЕРЕ ЗАКУПОК ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД", а именно порядок расчета начальной (максимальной) цены контракта

3. Заказчиком нарушены положения 44-ФЗ Статья 14 Применение национального режима при осуществлении закупок:

На электронной странице закупки №: 2035000000120000010 (ссылка <https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=2035000000120000010>), в разделе Информация об объекте закупки указан КОД ПОЗИЦИИ **28.22.18.269** Машины подъемные для механизации складов прочие, не включенные в другие группировки. При этом Объект закупки Поставка **склада механизированного** листового металлопроката в количестве 1 (одного) комплекта, выполнение в отношении склада монтажных, пусконаладочных работ, а также проведение инструктажа персонала заказчика по эксплуатации и обслуживанию склада. Заказчик не верно определил Код Позиции по ОКПД2, т.к. в классификаторе ОКПД2 есть код который характеризует данный объект закупки – **28.22.18.261 Склады-накопители механизированные**.

Заказчик в Информации об объекте закупки указав код ОКПД2 28.22.18.269 Машины подъемные для механизации складов прочие, не включенные в другие группировки, вместо ОКПД2 28.22.18.261 Склады-накопители механизированные, что соответствует предмету закупки указанному в Извещении № 2035000000120000010, вывел процедуру закупки из под действия ограничения, наложенного Ст.14 44-ФЗ и Постановлением Правительства РФ от 30.04.2020 г. №616, где в Перечне промышленных товаров, происходящих из иностранных государств продукция под кодом ОКПД2 **28.22.18.261 Склады-накопители механизированные** указана как запрещенная к поставке для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд. Т.к. Заказчик указывает в технических характеристиках желаемого производителя оборудования Intertex страна Германия (описано в п.1 Жалобы), становится понятно, почему ОКПД2 в Коде Позиции указан неверно.

В п.19 Информационной карты Аукционной документации указано, что заказчиком получено Разрешение № 72634/05 от 01.10.2020 г. Министерства промышленности и торговли Российской Федерации на закупку происходящего из иностранного государства товара станкоинструментальной промышленности. Но механизм получения подобных Разрешений Министерства промышленности и торговли Российской Федерации не предусматривает, что Минпромторг определяет Код ОКПД2, Министерство даёт Разрешение или отказывает в нём по информации (в том числе и коду ОКПД2) указанной Заказчиком. Если в запросе на Разрешение указан Заказчиком код ОКПД2 28.22.18.269, то

сотрудники министерства и проверяют наличие производства именно под указанным кодом. Не найдя зарегистрированных российских производителей, они выдали разрешение о возможности закупки иностранного оборудования.

Тем самым Заказчик нарушил 44-ФЗ Статья 14 Применение национального режима при осуществлении закупок п.3:

3. В целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей **нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств**, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг, включая минимальную обязательную долю закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг (далее - минимальная доля закупок), и перечень таких товаров, для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств размещают в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, если такими актами не установлено иное. В таких нормативных правовых актах устанавливается порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации. Также Заказчик при определении Кода Позиции нарушил положения Постановления Правительства РФ от 30 апреля 2020 г. N 616 "Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства" где в Перечне промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), в отношении которых устанавливается запрет на допуск для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд в п. 35. Обозначен однозначный запрет на поставку оборудования по коду ОКПД2 **28.22.18.261 Склады - накопители механизированные.**

Охарактеризованное выше обстоятельства свидетельствуют о совершении Заказчиком действий, представляющих собой нарушение ряда статей 44-ФЗ, 135-ФЗ и Постановления Правительства РФ №616 от 30 апреля 2020 г. На основании изложенного

ПРОШУ:

1. Приостановить размещение закупки №: 2035000000120000010
2. Рассмотреть настоящую Жалобу по существу.
3. Изменить положения Аукционной документации закупки №: 2035000000120000010 согласно нормам 44-ФЗ, 135-ФЗ и Постановления Правительства РФ №616 от 30 апреля 2020 г.
4. Провести внеплановую проверку соблюдения АО «ПРИБАЛТИЙСКИЙ СУДОСТРОИТЕЛЬНЫЙ ЗАВОД «ЯНТАРЬ» законодательства о закупках и законодательства о защите конкуренции в рамках закупки № 2035000000120000010.

Приложение:

1. Решение №2 от 30.07.2018;

Генеральный директор ООО «Веркс»



Семёнов А.Ю.